

6 novembre 2010

SCUOLA REGIONALE DELLO SPORT DELLE MARCHE

Avv. Prof. Guido VALORI

**Le forme di gestione di un
impianto sportivo e le
modalità di
affidamento a terzi**

Avv. Prof. Guido VALORI

CONTESTO NORMATIVO DI RIFERIMENTO

- **NORME DI LEGGE:** sicurezza, igiene, scolastiche etc. a carattere statale o regionale
- **NORME TECNICO-SPORTIVE:** Sono di competenza del CONI e delle FSN (e Federazioni Sportive Internazionali) e riguardano la gestione degli impianti (es. omologazione) e delle relative attrezzature
- **COMMERCIALI:** Relative ai diversi soggetti coinvolti nella gestione sono di derivazione diversa (es. CEN Comitato Europeo di Normazione, UNI Ente di Unificazione Italiano, ISO Organizzazione Internazionale per la Standardizzazione)

Avv. Prof. Guido VALORI

Norme di Legge

- **NORME DI SICUREZZA:**
 - D.Lgs. 19/09/94, n. 626 e ss.modificazioni "Attuazione direttive CEE sul miglioramento della sicurezza e salute dei lavoratori sul luogo di lavoro"
 - D.M. 18/03/96 "Norme di sicurezza per la costruzione e l' esercizio degli impianti sportivi"
 - D.Lgs. 19/03/96 n. 242 "Modifiche ed integrazioni al D.Lgs. 626/94"
 - D.Lgs. 494/96 "Direttiva Cantieri"
- **NORME DI IGIENE:**
 - **Circolare n. 16 del 15/02/51**
 - **D.M. 25/08/89**
 - **Circolare n. 128 del 16/07/71**
 - **Circolare n. 86 del 15/06/72**

Avv. Prof. Guido VALORI

ART. 90 LEGGE 289/02 COMMA 24

- ◉ *L'uso degli impianti sportivi in esercizio da parte degli enti locali territoriali è aperto a tutti i cittadini e deve essere garantito, sulla base di criteri obiettivi, a tutte le società e associazioni sportive*

Avv. Prof. Guido VALORI

ART. 90 LEGGE 289 / 02 COMMA 25

- ◉ "...nei casi in cui l'ente pubblico territoriale non intenda gestire direttamente gli impianti sportivi, la gestione è affidata **in via preferenziale a società e associazioni sportive dilettantistiche**, sulla base di convenzioni che ne stabiliscono i criteri d'uso e previa determinazione di criteri generali e obiettivi per l'individuazione dei soggetti affidatari. Le regioni disciplinano, con propria legge, le modalità di affidamento"

Avv. Prof. Guido VALORI

IL CONTESTO LEGISLATIVO ITALIANO

A livello regionale ...

- ❑ *L.R. Abruzzo 24 giugno 2003 n. 6*
- ❑ *L.R. Liguria 10 agosto 2004 n. 15*
- ❑ *L.R. Toscana 3 gennaio 2005 n. 6*
- ❑ *L.R. Puglia 4 dicembre 2006 n. 33*
- ❑ *L.R. Lombardia 14 dicembre 2006 n. 27*
- ❑ *L.R. Emilia-Romagna 3 luglio 2007, n. 42*

Avv. Prof. Guido VALORI

La sicurezza

- ⦿ D. Min. Int. 6 giugno 2005 (c.d. Decreto Pisanu)
- ⦿ D.L. 8 febbraio 2007, n. 8 (antiviolenza)

Avv. Prof. Guido VALORI

PROBLEMATICHE CONNESSE ALLA IMPIANTISTICA



- Costituiscono il terreno su cui si confrontano oggi le prospettive più interessanti del settore sportivo
- Soprattutto in tema di **GESTIONE PRIVATA** di impianti di **PROPRIETA' PUBBLICA**

Avv. Prof. Guido VALORI

OCCORRE DISTINGUERE LA POSIZIONE DEL



○ **PROPRIETARIO**



SULLA BASE DI UN TITOLO
CONTRATTUALE
(ES. LOCAZIONE, COMODATO)



MERO GESTORE



SULLA BASE DI UN
DIRITTO REALE DI
GODIMENTO
(usufrutto, uso)

Avv. Prof. Guido VALORI

ULTERIORE DISTINZIONE TRA

GESTORE



Che non organizza la competizione sportiva

GESTORE



- Organizzatore della competizione e/o manifestazione sportiva.

Avv. Prof. Guido VALORI

Ancora: TIPOLOGIE DI GESTORE

AGENTE	Gestore dei soli diritti di sponsorizzazione legati all'evento. Non governa il fattore tecnico sportivo, demandato alla Federazione, né quello organizzativo
GESTORE INTEGRATO	Gestore e titolare dei diritti di marketing. La gestione ha incidenza sul giro d'affari totale (merchandising, diritti televisivi, sponsor, ticket).
GESTORE.	Gestore dell'impianto. Si aggiungono i costi dell'installazione e manutenzione.
GESTORE PURO (proprietario).	Spesso proprietario e gestore dell'impianto. Il gap da colmare tra ricavi e costi operativi di gestione permette di pianificare investimenti sull'impiantistica.

Avv. Prof. Guido VALORI

IMPIANTI:

- In Italia ci sono circa 120.000 impianti



- si è passati dal 1961 al 1979 ad un aumento del 30%;
- Per arrivare dal 1979 al 1981 ad un aumento del 164%

Avv. Prof. Guido VALORI

Il 57% degli IMPIANTI
SPORTIVI in ITALIA è di
PROPRIETA' PUBBLICA



Ma sono sempre più rari i casi in
cui l'intero programma di
gestione venga realizzato con
risorse finanziarie e personale
pubblico

Avv. Prof. Guido VALORI

Esistono anche

- Impianti di proprietà privata gestiti tramite convenzioni con enti pubblici
- *E*
- Si stanno affacciando al mercato imprenditori privati che realizzano e gestiscono in proprio impianti sportivi
- Vi è anche una realtà mediana caratterizzata da esperienze di partnerariato pubblico – privato
- Impianti realizzati tramite procedure di project financing.

Avv. Prof. Guido VALORI

Impianti di proprietà' pubblica: tendenza a :

a) Avvalersi di appalti esterni scorporati per le funzioni che il gestore pubblico non riesce ad assolvere con il proprio personale	L'ente locale continua ad essere gestore in prima persona pur ricorrendo a ditte esterne. (OUTSORCING)
B) Si istituisce una società a partecipazione comunale cui affidare la gestione di determinati servizi.	L'ente locale partecipa come azionista di maggioranza mantenendo il controllo e l'indirizzo generale.

Avv. Prof. Guido VALORI

Le strutture sportive di proprietà dei privati

- Possono essere gestite da enti morali che si occupano direttamente dei piccoli impianti presenti sul territorio
- Attraverso una Società Sportiva che vi provvede cercando di contenere i costi e trarre profitti.
- In questi casi i costi sono sostenuti direttamente dalla società, dai suoi iscritti, da eventuali tariffe per i servizi erogati, dalle sponsorizzazioni e dai biglietti dell'eventuale pubblico pagante.

Avv. Prof. Guido VALORI

SOLUZIONE MISTA

ENTE PUBBLICO PROPRIETARIO

- Rinuncia alla gestione del bene affidandola, attraverso una specifica convenzione, ad un soggetto privato con cui concorda le forme d'uso e di conduzione, stabilendo i reciproci livelli di responsabilità.

○ .

In pratica si tratta di un accordo diretto tra proprietario ed utilizzatori dell'impianto in cui questi ultimi si impegnano a garantirne il funzionamento

Avv. Prof. Guido VALORI

CONFIGURAZIONE GIURIDICA DELL'AFFIDAMENTO A TERZI DELLA GESTIONE

a) **OPINIONE PREVALENTE** b) **ALCUNE AMMINISTRAZIONI, INVECE**



- **APPALTO SERVIZI**
- (attraverso l'esperimento di una gara per il conferimento della concessione)



- Hanno affidato la gestione degli impianti comunali delle Federazioni sulla base di una concessione diretta senza espletamento di procedure di gara
- Sostenendo che si è in presenza di servizi pubblici resi alla collettività da terzi per un cui non è richiesta una procedura di evidenza pubblica.

Avv. Prof. Guido VALORI

Rilevanza economica nella gestione degli impianti sportivi

- La gestione degli impianti sportivi senza rilevanza economica è quindi quella che va
- assistita dall'ente pubblico, poiché la gestione non è in grado di sostenersi da sola.
- Quella degli impianti sportivi con rilevanza economica è invece quella che è in grado di
- sostenersi e di produrre reddito.

Avv. Prof. Guido VALORI

- La possibile redditività di un impianto va quindi determinata caso per caso, effettuando uno studio in base:
- A) alla tipologia,
- B) alle attività praticate,
- C) ai costi del personale,
- D) alle tariffe da praticare all'utenza,
- E) alle modalità di gestione e a tutto quanto può essere utile a
- determinarne la produttività.

Avv. Prof. Guido VALORI

Il fatto che in questi ultimi anni molti imprenditori privati si stiano interessando ai servizi sportivi come oggetto di nuovi investimenti, la quantità di realizzazioni in **project financing** o in concessioni ex art.19 della legge Merloni che hanno per oggetto la realizzazione di impianti sportivi, pongono l'accento su come questi servizi stiano acquisendo nuova competitività ed interesse sui mercati economico-finanziari.

Avv. Prof. Guido VALORI

L'evidenza pubblica

- ◉ La gestione di un impianto sportivo non ha una precisa collocazione nel quadro delle norme relative agli appalti ed agli affidamenti.

Avv. Prof. Guido VALORI

DEFINIZIONE DELLA TIPOLOGIA

- ◉ In quanto alla tipologia di appalto, quella di gestione di impianto sportivo viene spesso fatta rientrare tra quelle dei servizi.

E DETERMINAZIONE DEL VALORE



- ◉ Nel caso specifico di un servizio di gestione di un impianto sportivo, infatti, tale valore può non essere facilmente esplicitabile, soprattutto nei casi, piuttosto comuni, in cui non vi è scambio di denaro tra le parti (il gestore mantiene gli incassi, l'ente pubblico non paga la prestazione) o in cui addirittura lo scambio non è tra l'ente che paga al gestore un servizio ma al contrario tra il gestore che paga all'ente un affitto.

Avv. Prof. Guido VALORI

Consiglio di Stato sentenza n.8914/2009

- ◉ Gli enti territoriali possono differenziare la procedura di selezione in relazione alla rilevanza economica o meno dell'impianto, ma nel contempo vanno comunque rispettati i principi di trasparenza, correttezza, imparzialità ed adeguata pubblicizzazione.
- ◉ Per cui in ogni caso va posta in essere dall'ente locale una procedura di evidenza pubblica anche se semplificata pure per gli impianti privi di rilevanza economica.